



**Собрание депутатов
Красносельского муниципального района Костромской области
пятого созыва**

РЕШЕНИЕ

от 25 февраля 2021 г.

№ 653

**О состоянии законности и правопорядка
в Красносельском муниципальном районе по итогам работы
за 2020 год**

Заслушав информацию прокурора Красносельского района, старшего советника юстиции Варсановьева Е.А. о состоянии законности и правопорядка в Красносельском муниципальном районе за 2020 год, -

Собрание депутатов района РЕШИЛО:

1. Принять к сведению информацию прокурора Красносельского района, старшего советника юстиции Варсановьева Е.А. о состоянии законности и правопорядка в Красносельском муниципальном районе по итогам работы за 2020 год (прилагается).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Красносельского муниципального района, городского и сельских поселений муниципального района, руководителям учреждений и организаций принять исчерпывающие меры по устранению указанных в информации фактов нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по законности, правопорядку и местному самоуправлению (Романов П.А.).

4. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в официальном бюллетене «Вестник Красноселья».

Глава Красносельского
муниципального района

А.А. Стецура

О состоянии законности и правопорядка на территории Красносельского района за 2020 год

Прокуратурой района проанализировано состояние законности и правопорядка в Красносельском районе по итогам работы за 2020 года.

В ходе проведенного анализа установлено, что криминальная обстановка на территории Красносельского муниципального района оставалась стабильной и контролируемой, при этом в 2020 году допущен рост числа зарегистрированных преступлений. Всего в 2020 году зарегистрировано 271 преступление (+15,3%).

Уголовных дел по ст.222 УК РФ и 223 УК РФ в отчетном периоде зарегистрировано 8 (рост в 2,5 раза; 3), из которых 4 - учетные отказные материалы. Межнациональных и межконфессиональных конфликтов, вызвавших широкий общественный резонанс, массовых нарушений общественного порядка не допущено. Убийства и изнасилования в 2020 году не регистрировались.

Уровень преступности на территории Красносельского муниципального района в целом остался стабильным. Однако отмечается рост на 34,4% (с 32 до 43) преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Так, самыми распространенными видами преступлений являются совершение деяния посредством сети «Интернет» (+57,1%; 33), а также посредством мобильной связи (+82,4%; 31). Из общего количества зарегистрированных преступлений данной категории только 6 преступлений направлены в суд (-25%). Профилактические мероприятия к сокращению темпов роста числа преступлений данной категории не привели, что свидетельствует о личной доверчивости граждан. Практически в течение всего 2020 года отмечается рост зарегистрированных преступлений указанной категории. Возрастной диапазон пострадавших от преступлений колеблется от 20 до 80 лет, при этом граждане знали о способах, методах и видах мошеннических действий но, несмотря на это, продолжали верить, отдавать и переводить свои накопления мошенникам. С учетом развития современных систем информационно-телекоммуникационных технологий, а также личных убеждений граждан, разнообразие форм и методов хищений денежных средств *граждан будет иметь тенденцию к росту.*

Основными видами преступлений на территории района продолжают оставаться кражи - 96 или 35,4% от общего числа зарегистрированных преступлений.

Отмечено увеличение (+37%) преступлений категории тяжких и особо тяжких. Всего в 2020 году зарегистрировано 37 (27) таких преступлений. Основной массив преступлений данной категории приходится на преступления против собственности, в том числе, совершенные в ИТК сфере. Фактов причинения тяжкого вреда здоровью на территории Красносельского района не допущено.

Также отмечается, что проводимая профилактическая работа к декриминализации преступности в общественных местах и на улицах Красносельского района не привела, имеет место увеличение зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах (+33,3%) и на улицах (+18,2%).

За рассматриваемый период отмечен рост уровня подростковой преступности. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, возросло на 83,3% (с 6 до 11). Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступление, составило 5 против 9 (-44,4%).

Имеется тенденция к росту числа преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (+26,2%; 53), ранее совершавшими преступление (+6%; 106). Однако имеется снижение числа преступлений, совершенных в группе -- 10 (-64,3%) и на бытовой почве — 2 (-66,7%; 6).

Результаты работы правоохранительных органов свидетельствуют о необходимости - активизации профилактики подростковой преступности, работы по противодействию хищениям чужого имущества, совершенных, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В этой связи предлагается обратить внимание на вопросы реализации муниципальных программ, направленных на профилактику преступности в районе, в части надлежащего их финансирования и контроля исполнения запланированных мероприятий.

В 2020 года прокуратурой района проведено 7 проверок исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы, внесено 9 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых 15 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, на незаконный нормативно-правовой акт принесен 1 протест, по результатам рассмотрения которого данный акт отменен.

В 2020 году 7 лиц, состоящие на учете в УИИ, совершили повторное преступление.

Основные нарушения в указанной сфере связаны с ненадлежащей организацией контроля за лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, а также с порядком отбывания наказаний в виде обязательных и исправительных работ.

С учетом того, что на территории Красносельского муниципального района организациями, определенными в качестве мест отбывания наказаний в виде исправительных и обязательных работ, являются администрации сельских поселений, а также муниципальные унитарные предприятия, имеется необходимость в дополнительном разъяснении главам поселений законодательства, регулирующего работу на данном направлении.

В течение 2020 года прокуратурой района проведено свыше 200 проверок соблюдения законов и законности правовых актов.

Отстаивая верховенство закона, права и свободы человека и гражданина, за 12 месяцев 2020 года прокуратурой района выявлено 1575 (АППГ - 1574) нарушения законов. В результате удалось добиться существенного улучшения состояния законности в сфере соблюдения законодательства, принятия качественных мер прокурорского реагирования в сфере исполнения законодательства о борьбе с коррупцией, в частности проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органами местного самоуправления района, труде, пенсионном, жилищном законодательстве и иных отраслях, повышения эффективности мер прокурорского реагирования.

Предъявлено 126 исков и заявлений на сумму 1126 тыс. руб., по результатам рассмотрения которых судом удовлетворено или прекращено в связи с добровольным исполнением требований прокурора 116 исков (заявлений) на сумму 1944 тыс. руб. Случаев отказа в удовлетворении исковых требований прокурора в 2020 году не имелось.

Наиболее яркими примерами исковой работы прокуратуры в указанной сфере являются предъявление искового заявления об обеспечении лекарственными средствами ребенка-инвалида; исковых заявлений о предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; исковых заявлений в сфере обеспечения антитеррористической защищенности учреждений культуры; административных исковых заявлений о признании информации, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Также в 2020 году прокуратурой района в суды общей юрисдикции направлено 52 исковых заявления о нарушении трудовых прав граждан на сумму 423 тыс. руб., 4 исковых заявления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. о возобновлении энергоснабжения, об организации водоснабжения, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, прокуратурой района в интересах муниципальных образований, субъекта РФ, Российской Федерации предъявлено 31 исковое заявление, следствием чего, в том числе, явилось принятие в муниципальную собственность невостребованных земельных долей, взыскание денежных средств за вызов скорой помощи с лиц, виновных в совершении преступлений.

В 2020 году прокуратурой района разрешено 268 обращений. По результатам разрешения обращений выявлено 214 нарушений закона, приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Основными сферами деятельности, которые затрагивали обращения граждан и должностных лиц, являются вопросы земельного, трудового законодательства, законодательства об исполнительном производстве, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, жилищно-коммунальном хозяйстве, в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания и следователя при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях.

В рамках надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, прокуратурой района в 2020 году выявлено 112 нарушений закона (из них в

сфере межнациональных отношений - 6, противодействия экстремизму - 11, противодействия терроризму - 95), внесено 29 представлений, по результатам, рассмотрения которых 34 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, в суд направлено 8 исковых заявлений, которые рассмотрены и удовлетворены, по постановлению прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении к административной ответственности привлечено 1 лицо.

Значительное количество нарушений выявлено прокуратурой района в сфере обеспечения антитеррористической защищенности наиболее уязвимых объектов образования, здравоохранения, культуры.

Анализ вышеуказанных данных в сфере противодействия терроризму и экстремизму свидетельствует о том, что работа органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма организована ненадлежащим образом, в связи с чем в I полугодии 2021 года необходимо принять дополнительные меры, направленные на поддержание указанных объектов в нормативном состоянии.

Также прокуратурой района на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

В 2020 году при проведении проверок выявлено 407 нарушений законодательства о правах и интересах несовершеннолетних, в целях устранения которых приняты исчерпывающие меры прокурорского реагирования, в том числе принесено 34 протеста на незаконные правовые акты, внесено 63 представления, по результатам рассмотрения которых 83 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, предъявлено 17 исковых заявлений в суд, к административной ответственности по постановлениям прокурора привлечено 12 должностных лиц, объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения закона, вынесено 1 постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, на основании которого возбуждено 1 уголовное дело по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Благодаря вмешательству органов прокуратуры приведены в соответствие действующему законодательству нормативные и локальные актов образовательных организаций, устранены нарушения в сфере обеспечения охраны жизни и здоровья обучающихся и воспитанников образовательных организаций, организовано питание детей с ограниченными возможностями здоровья, выплачены социальные пособия на детей, обеспечены безопасные условия отдыха и оздоровления детей, приняты дополнительные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заблокирован доступ к интернет-ресурсам, содержащим информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей и др.

В 2021 году необходимо принять дополнительные меры, направленные на погашение кредиторской задолженности образовательных организаций, обеспечение своевременного и достаточного финансирования мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, антитеррористической защищенности объектов, усиление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, выявление фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в ее употребление.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в 2020 году выявлено 92 нарушения закона, изучено 249 нормативно-правовых актов на предмет наличия коррупциогенных факторов, внесено 11 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены, 23 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, принесено 13 протестов на правовые акты, все протеста рассмотрены и удовлетворены, в ПА внесены изменения, принесено 5 требований, которые рассмотрены, коррупциогенные факторы исключены, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности, направлена 1 информация в связи с представлением недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Анализ проведенных проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции показал, что органами местного самоуправления (органами муниципального контроля) допускаются нарушения законодательства при принятии нормативных правовых актов, в т.ч. регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля, предоставления муниципальных услуг, в ряде случаев ими не принимаются правовые акты, прямо предусмотренные требованиями федерального законодательства.

Надзор за законностью правовых актов, участие прокуратуры в разработке правовых актов является одним из приоритетных направлений деятельности и находится на постоянном контроле.

Типичными нарушениями, характеризующими ситуацию в сфере муниципального нормотворчества в исследуемом периоде, являются: принятие нормативных правовых актов без учета изменений требований действующего законодательства, наличие в них коррупциогенных факторов.

Динамика количества выявленных нарушений имеет тенденцию к уменьшению. В целях устранения противоречий между муниципальными правовыми актами и действующим федеральным законодательством в 2020 году прокуратурой района принесено 7 протестов (АППГ -12), внесено 13 представлений (АППГ -5), направлено 24 информационных письма, подготовлено 7 проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в МНПА муниципальных образований с использованием предоставленного прокуратуре района права законодательной (нормотворческой) инициативы.

Прокуратурой района в ходе осуществления надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной собственности в 2020 году выявлено 46 нарушений (А11111 - 56), внесено 7 представлений (АППГ -8), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц, в суды общей юрисдикции направлено 25 исковых заявлений (АППГ -26), которые рассмотрены и удовлетворены.

Допускаются факты бездействия органов местного самоуправления, выразившегося в непринятии мер к признанию недвижимого имущества бесхозяйным, регистрации права собственности на объекты недвижимости, взысканию арендных платежей за пользование объектами муниципальной собственности.

На постоянной основе осуществлялся надзор за исполнением законодательства, регламентирующего деятельность в сфере ЖКХ, особое внимание уделено состоянию финансово-хозяйственной деятельности коммунальных предприятий, эффективности качества предоставления коммунальных услуг, соответствия муниципальных целевых программ в сфере ЖКХ действующему законодательству.

По результатам надзора за соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства выявлено 95 нарушений, внесено 48 представлений, принесено 19 протестов, в суд направлено 4 исковые заявления, к дисциплинарной ответственности привлечено 39 лиц, административной - 12, объявлено 1 предостережение.

Имели место факты бездействия со стороны органов местного самоуправления в части обеспечения населенных пунктов водоснабжением, что послужило основанием для реализации прокуратурой района полномочий по обращению в суд с иском о возложении обязанности на администрацию Красносельского муниципального района Костромской области организовать водоснабжения жителей п. Кирпичный Завод.

В 1 полугодии 2021 года необходимо сосредоточить внимание на вопросах обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами надлежащего качества, информационной открытости в сфере ЖКХ, взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями. Также предлагается принять дополнительные меры, направленные на погашение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, обратив особое внимание на исполнение обязанностей по оплате муниципальных контрактов.

Анализ мер прокурорского реагирования, принятых по результатам проверок в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, проведенных прокуратурой района в 2020 году, свидетельствует о многочисленных нарушениях прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Наиболее многочисленные из них связаны с нарушениями требований законодательства по своевременному осуществлению расчетов по исполненным муниципальным контрактам.

В июле 2020 года прокуратурой района в рамках рассмотрения обращения начальника Департамента договорно-правового обеспечения ОАО «УК Русэнергокапитал» проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности образовательных организаций района.

При проведении проверки установлено, что общая задолженность у 26 образовательных организаций за электроэнергию составляет 10 844 000 рублей, из них по 11 договорам, заключенным в 2019 году - 3 337 609,16 рублей.

По результатам проверки 24.07.2020 прокурором района руководителям образовательных организаций района внесены представления (26) об устранении нарушений закона, которые 21.08.2020 рассмотрены и удовлетворены, перед ПАО «КСК», погашена задолженность на общую сумму 9 050 602,73 рублей, 26 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Также прокуратурой района выявлялись нарушения в части не размещения на официальных сайтах администраций в сети «Интернет» информации, предусмотренной ч. 2 ст.

19 ФЗ №209-ФЗ, в частности: о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности; об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности; о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства и т.д.

Всего в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в 2020 году выявлено 91 нарушение, принесено 4 протеста, внесено 58 представлений, 53 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 16 к административной.

В течение 2020 года надзор за соблюдением законодательства в части соблюдения прав граждан на оплату труда и прав на получение установленных законом государственных выплат (пенсий, стипендий, пособий и др.) находился на постоянном контроле прокуратуры Красносельского района, систематически проводились проверки в деятельности хозяйствующих субъектов, по результатам которых выявлены нарушения законов и приняты комплексные меры прокурорского реагирования.

За 2020 прокуратурой выявлено 206 нарушение трудовых правах граждан, из них в сфере оплаты труда - 188, внесено 12 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц. Проведено 13 проверок исполнения законодательства в сфере своевременной оплаты труда, по результатам которых в суд направлено 51 заявление о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 423 тыс. рублей, которые удовлетворены и исполнены, внесено 12 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лица, 20 лиц предупреждено о недопустимости совершения нарушения трудового законодательства, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 4 лица.

С учетом введенных в 2020 году ограничительных мер, действие которых продолжается и в 2021 году, имеется необходимость в надлежащей организации работы, направленной на своевременное выявление фактов массового увольнения работников, задержки причитающихся работникам выплат и иных нарушений трудового законодательства. В этих целях органам местного самоуправления предлагается продолжить мониторинг ситуации в районе по данному вопросу, о результатах которого сообщать в прокуратуру района в рамках взаимодействия, в том числе, путем участия в регулярно проводимых заседаниях рабочей группы, созданной при прокуроре района по вопросам исполнения трудового законодательства.

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры района остается надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов.

В 2020 году нарушения законодательства выявлены прокуратурой района при реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда».

С учетом актуальности и особой важности вопросов реализации национальных проектов необходимо обеспечить своевременное финансирование, объективную приемку и экспертную оценку выполненных работ в рамках муниципальных контрактов (договоров), заключенных при реализации национальных проектов.

Подводя итог необходимо отметить, что на данный момент остаются неразрешенными вопросы организации работы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в части исполнения органами местного самоуправления обязанности по оплате исполненных контрактов, погашению муниципального долга перед ресурсоснабжающими организациями. Требуется активизация работы, направленная на профилактику подростковой преступности, противодействие коррупции, соблюдение законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. С учетом этого в 2021 году прокуратурой района будет уделено особое внимание данным вопросам.

Прокурор района
старший советник юстиции

Е.А.Варсановьев