

## **Заключение**

**контрольно-счетной комиссии Красносельского муниципального района на проект решения Собрания депутатов Красносельского муниципального района «О бюджете Красносельского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» для рассмотрения во втором чтении.**

п. Красное-на-Волге

«16» декабря 2024 года

Экспертное заключение контрольно-счетной комиссии Красносельского муниципального района (далее – заключение) на проект решения Собрания депутатов Красносельского муниципального района «О бюджете Красносельского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2026 годов» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о контрольно-счетной комиссии Красносельского муниципального района (утв. Решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района от 28.10.2021 № 724), Положения о бюджетном процессе в Красносельском муниципальном районе Костромской области (утв. Решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района от 27.10.2015 №750, в ред. от 31.10.2019 г. № 536), а также иных законодательных актов Российской Федерации, Костромской области, Красносельского муниципального района.

Собрание депутатов Красносельского муниципального района при рассмотрении проекта Решения о бюджете муниципального района во втором чтении утверждает:

1)прогнозируемые доходы бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

2)распределение бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета;

3)ведомственную структуру расходов бюджета муниципального района (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

4)общий объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

5) распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Красносельского муниципального района по программам и главным распорядителям средств бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

6) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Красносельского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

7) объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений в очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе:

а) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

б) объем иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

в) объем субвенций;

8) верхний предел муниципального внутреннего долга Красносельского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

9) программу муниципальных внутренних заимствований Красносельского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

10) программу муниципальных гарантий Красносельского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Принимаются также текстовые статьи Решения Собрания депутатов.

По результатам экспертизы установлено следующее:

В показатели, утвержденные в первом чтении: общий объем доходов, общий объем расходов, - вносятся изменения. Доходы бюджета муниципального района за счет увеличения безвозмездных поступлений возрастают в 2025 году на 27423,7 тыс. рублей, в 2026 году – на 13382,1 тыс. рублей, в 2027 году - на 147566,3 тыс. рублей, в том числе **субсидии** увеличиваются в 2025 году на 3201,8 тыс. рублей, в 2027 году – на 133715,7 тыс. рублей, и уменьшаются в 2026 году – на 465,8 тыс. рублей; **субвенции** увеличиваются в 2025 году на 17020,4 тыс. рублей, в 2026 году – на 2009,1 тыс. рублей, в 2027 году – на 2011,9 тыс. рублей; **иные межбюджетные трансферты** увеличиваются в 2025 году на 11801,5 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – на 11838,8 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления уменьшаются в 2025 году на 4600,0 тыс. рублей.

За счет увеличения безвозмездных поступлений изменяются расходы бюджета муниципального района по следующим разделам:

- культура, кинематография: в 2025 году и каждый год планового периода уменьшаются на 85,9 тыс. рублей;

- образование: увеличение в 2025 году на 26760,2 тыс. рублей, в 2026 году на 11103,3 тыс. рублей, в 2027 году – на 144742,7 тыс. рублей;

- общегосударственные вопросы: увеличение расходов в 2026 году на 12,1 тыс. рублей; в 2027 году на 14,9 тыс. рублей;

-социальная политика: увеличение расходов в 2025 году на 749,4 тыс. рублей, в 2026 году на 2352,6 тыс. рублей; в 2027 году на 2894,6 тыс. рублей;

В целом расходы бюджета увеличиваются в 2025 году на 27423,7 тыс. рублей, в 2026 году – на 13382,1 тыс. рублей, в 2027 году – на 147566,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального района сформированы по двум основным группам: налоговые и неналоговые доходы, перечень которых установлен ст. 15, 41-42, 46, 61.1, 62 БК РФ и безвозмездные поступления.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2025 год предусмотрен в сумме 269415,0 тыс. рублей или 100,6 % к ожидаемому исполнению за 2024 год (**прогнозируется снижение поступления единого сельскохозяйственного налога**), на 2026 год в сумме 276534,0 тыс. рублей или 103,3% к ожидаемому исполнению, на 2027 год – 279667,0 тыс. рублей или 104,5% к ожидаемому исполнению. Удельный вес собственных доходов без учета безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета муниципального района в 2025 году планируется в размере 24,3 % (ожидаемое за 2024 год – 16,6 %), в 2026 году удельный вес 28,4%, в 2027 году – 34,8%.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета налоговые доходы в 2025 году прогнозируются в сумме 245013,0 тыс. рублей или 90,9 % от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений (в 2024 году ожидается 85,8%), в 2026 году – 251590,0 тыс. рублей или 90,9%, в 2027 году – 254190,0 тыс. рублей или 90,9 %; и неналоговые доходы прогнозируются в сумме в 2025 году – 24402,0 тыс. рублей, в 2026 году – 24944,0 тыс. рублей, в 2027 году – 25477,0 тыс. рублей.

Основными источниками собственных доходов без учета безвозмездных поступлений бюджета муниципального района в 2025 году будут поступления следующих налогов:

**-налог на доходы физических лиц** – 166711 тыс. рублей, который имеет наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах и составляет 61,9 %. По отношению к ожидаемому исполнению за 2024 год прогнозируется увеличение поступления дохода на 10455 тыс. рублей или на 6,7%;

**-налоги на совокупный доход** – 68322 тыс. рублей, удельный вес– 25,4 % , к оценке ожидаемых поступлений за 2024 год увеличение на 4226 тыс. рублей или на 6,7%.

По отношению к ожидаемому исполнению за 2024 год в 2025 году прогнозируется увеличение поступления налоговых доходов на 15211 тыс. рублей и снижение поступления неналоговых доходов на 13476 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2025 год предусматриваются доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в

сумме 9562,0 тыс. рублей (данный прогноз составляют доходы от продажи земельных участков), доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального района, проектом бюджета не предусматриваются. В то же время в Плане приватизации объектов муниципальной собственности муниципального района на 2025 год сумма приватизации предусматривается в размере 10700 тыс. рублей.

В проекте бюджета муниципального района на 2025 год предусмотрено получение безвозмездных поступлений в сумме 837338,8 тыс. рублей, что составляет 62,3 % от ожидаемых поступлений за 2024 год (ожидается 1344650,0 тыс. рублей), на 2026 год – 698864,9 тыс. рублей, на 2027 год – 524132,3 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2025 году предусмотрены в сумме 148098,0 тыс. рублей или 112,1 % к бюджетным назначениям 2024 года, в 2026 году – 108615,0 тыс. рублей, в 2027 году – 111193,0 тыс. рублей.

В составе доходов предусмотрены межбюджетные трансферты, связанные с передачей части полномочий поселений по решению вопросов местного значения району, в соответствии с заключенными соглашениями, в 2025 году в сумме 22330,3 тыс. рублей.

В составе доходов бюджета муниципального района предусматриваются **прочие безвозмездные поступления**, на 2025 год в сумме 194600,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 136000,0 тыс. рублей. Учитывая, что прогнозируемое поступление доходов бюджета района по **прочим безвозмездным поступлениям** за 2024 год отсутствует, объем планируемых средств по прочим безвозмездным поступлениям является нереальным к получению.

Соблюдены ограничения при установлении верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года, который составляет 160701,0 тыс. рублей (и не превышает общий годовой объем доходов муниципального бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, который составляет 269415,0 тыс. рублей), на 1 января 2027 года – 188354,0 тыс. рублей (объем налоговых и неналоговых доходов – 276534,0 тыс. рублей), на 1 января 2028 года – 216320,0 тыс. рублей (объем налоговых и неналоговых доходов – 279667,0 тыс. рублей) и соответствует требованиям ч.5 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Проектом решения о бюджете объем расходов на обслуживание муниципального долга определен в 2025 году в сумме 179,2 тыс. рублей или 0,02%, в 2026 году – 113,0 тыс. рублей или 0,01 %, в 2027 году – 45,7 тыс. рублей или 0,01% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, что не превышает предельного значения в 15%, установленного Бюджетным кодексом РФ (ст. 111).

С проектом решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предоставлена программа муниципальных внутренних заимствований. Получение кредитов от кредитных организаций планируется в 2025 году в сумме 72501,0 тыс. рублей, в 2026 году получение коммерческих кредитов – 65453,0 тыс. рублей, в 2027 году – получение коммерческих кредитов – 78366,0 тыс. рублей, погашение коммерческих кредитов не предусмотрено.

Получение бюджетных кредитов от бюджетов других уровней не планируется, погашение бюджетных кредитов предусмотрено в 2025 году в сумме 45560,0 тыс. рублей, в 2026 году – 37800,0 тыс. рублей, в 2027 году – 50400 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

Объем расходов бюджета муниципального района сформирован на 2025 год в сумме 1133694,8 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1003051,9 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные – 13721,0 тыс. рублей), на 2027 год в сумме 831765,3 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные – 20942,0 тыс. рублей): из них **-общегосударственные вопросы** – на 2025 год – 106576,0 тыс. рублей (56,2 % к ожидаемому исполнению текущего года), на 2026 год – 97620,1 тыс. рублей, на 2027 год – 96651,8 тыс. рублей;

**-национальная экономика** – на 2025 год – 42583,8 тыс. рублей (31,4 % к ожидаемому исполнению текущего года), на 2026 год – 37763,4 тыс. рублей, на 2027 год – 40163,4 тыс. рублей;

**-жилищно-коммунальное хозяйство** – на 2025 год – 52414,4 тыс. рублей (24,6 % к ожидаемому исполнению текущего года), (из них: финансирование муниципальной программы «Чистая вода на 2021 – 2025 годы» в сумме 11500,0 тыс. рублей, субсидии теплоснабжающим организациям – 2224,4 тыс. рублей, субсидии организациям, оказывающим услуги холодного водоснабжения и водоотведения – 6000,0 тыс. рублей); на 2026 год – 14420,4 тыс. рублей, на 2027 год – 15389,8 тыс. рублей.

**-образование** – на 2025 год – 743701,3 тыс. рублей (93,4 % к ожидаемому исполнению текущего года), на 2026 год – 757058,0 тыс. рублей, на 2027 год – 575971,5 тыс. рублей;

**-культура и кинематография** – на 2025 год – 44018,2 тыс. рублей (45,1 % к ожидаемому исполнению текущего года); на 2026 год – 32327,0 тыс. рублей, на 2027 год – 32098,1 тыс. рублей;

**-социальная политика** – на 2025 год – 14439,4 тыс. рублей (158,2 % к ожидаемому исполнению текущего года), (в том числе социальные выплаты населению по улучшению жилищных условий в соответствии с муниципальными программами – 8103,9 тыс. рублей); на 2026 год – 16538,3 тыс. рублей, на 2027 год – 16621,8 тыс. рублей;

**-физическая культура и спорт** – на 2025 год – 105186,0 тыс. рублей (83,7 % к ожидаемому исполнению текущего года), на 2026 год – 5786,0 тыс. рублей, на 2027 год – 5732,0 тыс. рублей;

**-на обслуживание государственного и муниципального долга** – на 2025 год – 179,2 тыс. рублей (84,5 % к ожидаемому исполнению текущего года), на 2026 год – 113,0 тыс. рублей, на 2027 год – 45,7 тыс. рублей.

**-межбюджетные трансферты** – на 2025 год – 22252,0 тыс. рублей (40,4 % к ожидаемому исполнению текущего года), на 2026 год – 25248,0 тыс. рублей, на 2027 год – 25693,0 тыс. рублей;

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год, предусматривается в сумме 1855,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1939,0 тыс. рублей, на 2027 год – 1919,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается финансирование муниципальных программ: в 2025 году 20 программ на общую сумму 1002995,8 тыс. рублей, в 2026 году – 14 программ на общую сумму 848573,9 тыс. рублей, в 2027 году – 9 программ на общую сумму 666852,3 тыс. рублей. Охват расходов бюджета муниципального района в 2025 году показателями муниципальных программ составил 88,5 %, в 2026 году – 85,8%, в 2027 году – 82,2%.

Проектом Решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Красносельского муниципального района на 2025 год в размере 8335,6 тыс. рублей, на 2026 год – 8096,0 тыс. рублей, на 2027 год – 10496,0 тыс. рублей.

В 2025 году предусматривается направить бюджетам поселений межбюджетных трансфертов на общую сумму 22766,1 тыс. рублей, в 2026 году – 25286,5 тыс. рублей, в 2027 году – 25731,5 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов в 2025 году:

-выравнивание бюджетной обеспеченности поселений– 22252,0 тыс. рублей,  
-дорожное хозяйство – 475,6 тыс. рублей.

Формирование расходов бюджета Красносельского муниципального района осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых, согласно законодательству Российской Федерации, должно происходить за счет средств бюджета муниципального района, а также бюджетов бюджетной системы другого уровня, связанные с передачей отдельных государственных полномочий с федерального уровня и субъекта РФ. Средства бюджета на исполнение полномочий органов местного самоуправления муниципального района запланированы не в полном объеме.

К содержанию текстовых статей законопроекта замечаний не имеется.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная комиссия полагает, что проект бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов может быть рассмотрен Собранием депутатов Красносельского муниципального района во втором чтении.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии

М.А. Сильянова