

**Заключение по итогам
финансовой экспертизы исполнения бюджета Красносельского
муниципального района за 2020 год**

п. Красное-на-Волге

«15» марта 2021 года

Контрольно-счетной комиссией Красносельского муниципального района в составе председателя комиссии Юрочкиной Т.П. на основании статьи 33 Устава муниципального образования Красносельский муниципальный район, статьи 8 Положения о контрольно-счетной комиссии Красносельского муниципального района, плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального района на 2021 год, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Красносельского муниципального района за 2020 год, утвержденного решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района от 23.12.2019 №549.

Цель проведения экспертизы: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при составлении и исполнении бюджета Красносельского муниципального района (далее – муниципальный район); оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета муниципального района.

Предмет экспертизы: основные показатели работы органов, ответственных за составление и исполнение местного бюджета; бухгалтерская и финансовая отчетность; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета; договоры и иные первичные документы, данные регистров бюджетного учета; иные документы, характеризующие исполнение местного бюджета.

Проверяемый период: 2020 год.

Субъекты экспертизы: органы местного самоуправления Красносельского муниципального района.

Срок проведения экспертизы: с 26 февраля по 15 марта 2021 года.

В ходе экспертизы были использованы следующие нормативно-правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ; Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; Закон Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области» от 03.11.2005 № 310-ЗКО; Решения Собрания депутатов Красносельского муниципального района «О межбюджетных отношениях в Красносельском муниципальном районе» от 18.12.2014 № 638; Решение Собрания депутатов Красносельского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Красносельском муниципальном районе Костромской области» от 27.10.2015 № 750; Решение Собрания депутатов Красносельского муниципального района «О бюджете Красносельского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 23.12.2019 №549.

В заключении использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией в части проверок расходования средств бюджета муниципального района за 2020 год, а также проанализированы основные показатели бюджета муниципального района по итогам его исполнения.

Отчет об исполнении бюджета передан в контрольно-счетную комиссию в

законодательно установленный срок.

Исполнение основных характеристик бюджета муниципального района.

Решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района от 23.12.2019 №549 «О бюджете Красносельского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» первоначально на 2020 год были приняты бюджетные обязательства, подлежащие исполнению в объеме 428645,533 тыс. рублей, предусмотрен объем доходов в сумме 412476,533 тыс. рублей. Предельный размер дефицита бюджета муниципального района предусмотрен в сумме 16169,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение года в Решение Собрании депутатов Красносельского муниципального района «О бюджете Красносельского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» изменений, утвержденные назначения по доходам увеличились на 144002,037 тыс. рублей или на 34,9 % (за счет увеличения безвозмездных поступлений) и составили 556478,57 тыс. рублей, объем расходов увеличился на 144002,037 тыс. рублей или на 33,6% и составил 572647,57 тыс. рублей; предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 16169,0 тыс. рублей (в том же объеме, как первоначально установленный).

Поступление доходов в бюджет муниципального района исполнено в сумме 493877,2 тыс. рублей, что ниже утвержденных назначений на 62601,3 тыс. рублей или на 11,2% и выше прошлогоднего уровня на 16024,0 тыс. рублей (снижение собственных доходов без учета безвозмездных поступлений на 13462,7 тыс. рублей, увеличение безвозмездных поступлений на 29486,7 тыс. рублей).

Расходы бюджета муниципального района исполнены в сумме 512779,1 тыс. рублей, что меньше плановых назначений на 59868,5 тыс. рублей или на 10,5% и больше прошлогоднего объема расходов на 34424,2 тыс. рублей.

При установленном дефиците бюджета муниципального района в объеме 16169,0 тыс. рублей, по итогам отчетного периода сложился дефицит в сумме 18901,9 тыс. рублей или 13,46% от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, чем нарушена статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ. (В соответствии с п.4 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит не должен превышать 10%).

Доходы бюджета муниципального района.

Доходы бюджета муниципального района в разрезе групп доходов характеризуются следующими данными:

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	Процент исполнения	Отклонение от прогноза	Процент к прошлому году
Налоговые и неналоговые доходы	161697,0	140379,8	86,8	-21317,2	91,2
Безвозмездные поступления	394781,6	353497,4	89,5	-41284,2	109,1

Общий объем доходов	556478,6	493877,2	88,7	-62601,4	103,3
----------------------------	-----------------	-----------------	-------------	-----------------	--------------

Структура доходов бюджета муниципального района характеризуется снижением на 3,8 процента доли группы «Налоговые и неналоговые доходы» (32,2 процента в 2019 году, 28,4 процента в 2020 году) и, соответственно, увеличением доли группы «Безвозмездные поступления» (67,8 процента – в 2019 году, 71,6 процента в 2020 году).

По сравнению с 2019 годом доходы бюджета муниципального района увеличились на 16023,9 тыс. рублей или на 3,3 процента, из них:

-по группе «Налоговые и неналоговые доходы» снизились на 13462,7 тыс. рублей, или на 8,8 процентов;

-по группе «Безвозмездные поступления» увеличились на 29486,6 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

Таким образом, повышение доходов бюджета муниципального района по сравнению с прошлым годом произошло за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Поступление доходов в бюджет муниципального района в 2020 году в сумме 493877,2 тыс. рублей подтверждается отчетом Управления Федерального казначейства по Костромской области формы 0503152 «Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях» в части доходов бюджета муниципального района. Расхождений не установлено.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов составили:

-налог на доходы физических лиц – 52,3 % или 73438,9 тыс. рублей (2019 год - 52,3 %);

-налоги на совокупный доход – 26,1 % или 36625,9 тыс. рублей (2019 год - 22,1 %);

-доходы от использования имущества – 7,7 % или 10462,6 тыс. рублей (2019 год – 5,6 %);

-доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 5,6% или 7925,2 тыс. рублей (2019 год – 10,2 %);

-налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 3,5 % или 4948,6 тыс. рублей (2019 год – 3,4%);

-доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 2,1 % или 2937,0 тыс. рублей, все - от продажи земельных участков и увеличение площади земельных участков (2019 год – 2,7 %);

Не выполнены бюджетные назначения по поступлению денежных средств в бюджет муниципального района по всем видам налогов.

Всего налоговых платежей поступило в объеме 116962,8 тыс. рублей (в 2019 году – 121650,4 тыс. рублей).

Неналоговых платежей поступило в сумме 23417,0 тыс. рублей (2019 год – 32192,1 тыс. рублей).

Не выполнен план по поступлению денежных средств в бюджет муниципального района практически по всем видам неналоговых платежей.

Не выполнен план приватизации объектов муниципальной собственности Красносельского муниципального района на 2020 год, утвержденный решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района от 25.11.2019 №545. Из 6 объектов муниципальной собственности с запланированной суммой

приватизации 11268,0 тыс. рублей не реализован ни один объект.

Не выполнены бюджетные назначения по поступлению доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления муниципального района и созданных ими учреждений. Бюджетные назначения по поступлению арендной платы на 2020 год установлены 590,0 тыс. рублей, фактически на счет бюджета муниципального района поступило 409,6 тыс. рублей. Недоимка по состоянию на 01.01.2021, по данным администратора доходов - Администрации Красносельского муниципального района в лице Комитета имущественных и земельных отношений, составила 397,4 тыс. рублей.

Недоимка по арендной плате за земельные участки, подлежащей перечислению в бюджет муниципального района, составила 20931,2 тыс. рублей.

Собираемость арендной платы составила 25%.

На имущественные права, в том числе на арендную плату, было обращено взыскание судебного пристава-исполнителя Отдела Судебных приставов по Красносельскому району. Сумма средств, поступивших в связи с арестом имущественных прав в отдел судебных приставов по Красносельскому району, которая согласно информации Комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального района, составляет 145,3 тыс. рублей, не была учтена в составе доходов бюджета муниципального района за 2020 год. Также не осуществляется контроль за исполнением расходных обязательств бюджета муниципального района за счет части доходов бюджета муниципального района от использования имущества, на которую было обращено взыскание судебного пристава-исполнителя Отдела Судебных приставов по Красносельскому району. Таким образом, нарушается положение Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст. 38.2) «принцип единства кассы». Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета должно осуществляться с соблюдением норм бюджетного законодательства (п.2 ст.1 Закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», глава 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Недоимка по налогам, подлежащим перечислению в бюджет муниципального района, снизилась на 880,0 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила на 01.01.2021 1108 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес составляет недоимка по НДФЛ – 58,8% или 648,0 тыс. рублей, по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения – 24,4% или 270,0 тыс. рублей, по единому налогу на вмененный доход – 16,2% или 179,5 тыс. рублей.

Фактические безвозмездные поступления в 2020 году составили 353497,4 тыс. рублей или 89,5% от бюджетных назначений (2019 год – 324010,8 тыс. рублей, или 95,3 %), в том числе:

- дотации – 158254,7 тыс. рублей или 100,0% от бюджетных назначений (2019 год – 137100,0 тыс. рублей или 100 %);

- субсидии 32527,0 тыс. рублей или 99,7% от бюджетных назначений (2019 год – 23694,0 тыс. рублей или 87,0 %);

- субвенции – 156425,3 тыс. рублей или 94,7% от бюджетных назначений (2019 год – 154618,0 тыс. рублей или 100,0 %);

- иные межбюджетные трансферты (передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по вопросам

местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) – 2430,5 тыс. рублей или 88,4 % от бюджетных назначений (2019 год – 2081,4 тыс. рублей или 58,8 %);

-безвозмездные поступления от негосударственных организаций (плата за питание школьников) – 1866,4 тыс. рублей или 32,8 % от бюджетных назначений (2019 год – 6517,5 тыс. рублей или 94,9 %);

-прочие безвозмездные поступления – 0% от бюджетных назначений, которые составляют 28269,9 тыс. рублей (2019 – 0% от бюджетных назначений в объеме 10421,0 тыс. рублей).

В общем объеме доходов Безвозмездные поступления составляют 71,6% (в 2019 году – 67,8%).

В соответствии с положениями статей 14 и 15 Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией муниципального района были заключены Соглашения с администрациями сельских поселений о передаче полномочий поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В нарушение п. 4 статьи 15 Закона №131-ФЗ и статьи 2 Соглашения размеры межбюджетных трансфертов определялись без учета смет расходов учреждений культуры на финансовый год. Так, при объеме расходов за 2020 год МКУК «Культурно-досуговый центр» в сумме **17518,3** тыс. рублей, межбюджетные трансферты были предусмотрены в сумме **2750,5** тыс. рублей или в размере **15,7%** от произведенных расходов. При том, что трансферты в соглашениях о передаче полномочий предусматривались в объемах, не покрывающих расходы сельских учреждений культуры, в бюджет муниципального района за 2020 год поступило 88,4% иных межбюджетных трансфертов на выполнение переданных полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры (из 2750,5 тыс. рублей поступило 2430,5 тыс. рублей).

Перечислено межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального района из бюджетов сельских поселений:

Шолоховское – 100%

Прискоковское – 100%

Гридинское – 100%

Чапаевское – 100%

Подольское – 100%

Боровиковское – 100%

Сидоровское – 23,8 %

Захаровское – 100 %.

Расходы бюджета муниципального района.

Бюджетные ассигнования по расходам на 2020 год установлены в объеме 572647,6 тыс. рублей. Расходы бюджета муниципального района исполнены в сумме 512779,1 тыс. рублей, ниже утвержденных ассигнований на 59868,5 тыс. рублей, выше расходов бюджета, произведенных в 2019 году, на 34424,2 тыс. рублей.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2021 соответствуют показателям утвержденного (уточненного) бюджета Красносельского муниципального района на 2020 год.

Главными распорядителями бюджетных средств исполнение расходов осуществлено следующим образом.

Таблица №2

ГРБС	Утвержде но бюджетом на 2020 год, сумма, тыс. рублей	По отчету за 2020 год		Неисполненн ые назначения	Просроченн ая кредиторска я задолженнос ть Форма 0503169
		Сумма, тыс. рублей	% исполн ения		
Всего	572647,6	512779,1	89,5	59868,5	35622,0
1.Администрация муниципального района	89751,2	85631,0	95,4	4120,2	535,3
2.Управление финансов	60424,8	58668,2	97,1	1756,6	нет
3.Отдел культуры, туризма, спорта и молодежи	69770,6	63789,3	91,4	5981,3	8047,4
4.Отдел образования	344874,9	297743,1	86,3	47131,8	27004,4
5.Отдел сельского хозяйства, в том числе из средств бюджета муниципального района	2528,7 273,9	2521,0 266,2	99,7	7,7	нет
6.Собрание депутатов Красносельского муниципального района Костромской области	5297,3	4426,5	83,6	870,8	35,0

Поддержка сельскохозяйственного производства относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (пп.9 п.2 ст.26.3 Закона №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В нарушение указанного закона, а

также в нарушение ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, в течение 2020 года за счет средств бюджета Красносельского муниципального района осуществлялось финансирование Отдела сельского хозяйства администрации муниципального района, всего на сумму 266,2 тыс. рублей.

При общей кредиторской задолженности по всем учреждениям на 01.01.2021 в сумме 73895,0 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 84394,4 тыс. рублей) общая сумма просроченной кредиторской задолженности составила 35622,0 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 47017,2 тыс. рублей). Общая кредиторская задолженность снизилась на 12,4%, просроченная – на 24,2%.

Наибольший удельный вес в просроченной кредиторской задолженности занимают:

- задолженность по коммунальным услугам – 12589,7 тыс. рублей;
- задолженность по услугам по содержанию имущества – 7898,9 тыс. рублей;
- задолженность по приобретению продуктов питания – 5221,0 тыс. рублей;
- задолженность по страховым взносам на социальное страхование – 3891,0 тыс. рублей;
- задолженность по прочим услугам – 3813,1 тыс. рублей.

Кроме того, по бюджетным учреждениям муниципального района на 01.01.2021 просроченная кредиторская задолженность составила 16040,7 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 20103,6 тыс. рублей), наибольший удельный вес занимает задолженность по коммунальным услугам – 5360,6 тыс. рублей, за продукты питания - 5774,8 тыс. рублей, задолженность по услугам по содержанию имущества – 2342,6 тыс. рублей, задолженность по прочим услугам – 1278,1 тыс. рублей.

Увеличилась дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с тем же периодом прошлого года на 8070,0 тыс. рублей и составила 40019,0 тыс. рублей (в том числе по налоговым и неналоговым доходам бюджета – 37332,0 тыс. рублей), в том числе просроченная – 59,4 тыс. рублей.

В ходе проверки сведений по дебиторской задолженности (ф. 0503169) у главных распорядителей средств бюджета муниципального района установлено:

- ГРБС Администрация Красносельского муниципального района – на конец отчетного периода имеется дебиторская задолженность в объеме 37103,6 тыс. рублей.

Не показана имеющаяся просроченная задолженность:

- по арендной плате за земельные участки в сумме 20931,2 тыс. рублей,
- по оплаченному авансу по договору от 18.06.2018 за разработку проекта Правил землепользования и застройки с. Сидоровское в сумме 29,7 тыс. рублей,
- по авансу по расторгнутому муниципальному контракту на ремонт дороги Халипино – Харитоново в сумме 1015,8 тыс. рублей.

- ГРБС Отдел культуры, туризма, спорта и молодежи администрации муниципального района – на конец отчетного периода имеется дебиторская задолженность в объеме 928,3 тыс. рублей, просроченная задолженность не показана.

В состав имеющейся дебиторской задолженности входит просроченная задолженность:

- в расчетах по социальному страхованию за период 2016 -2018 годов в сумме 31,6 тыс. рублей,
- просроченная задолженность в расчетах по компенсации коммунальных

расходов с ООО «Теплогазсервис» в сумме 745,5 тыс. рублей. Исковая работа по взысканию с ООО «Теплогазсервис» просроченной задолженности не осуществляется.

-ГРБС Отдел образования администрации муниципального района – на конец отчетного периода имеется дебиторская задолженность в объеме 2090,2 тыс. рублей, просроченная задолженность не показана.

В состав имеющейся задолженности входит просроченная задолженность:

-по родительской плате в сумме 179,0 тыс. рублей,

-по авансу 2015 года за невыполненные работы в Гравкарьерском д/саду в сумме 59,4 тыс. рублей,

-авансы по газификации Подольского д/сада, сроки договоров истекли в ноябре и декабре 2020 года, в сумме 840,6 тыс. рублей.

Неотражение дебиторской задолженности в составе просроченной является искажением бюджетной отчетности, что предполагает административную ответственность. Не принимаются меры к взысканию дебиторской задолженности, к устранению ошибок и недочетов в бюджетном учете.

При дефиците бюджета муниципального района дополнительно происходит отвлечение бюджетных средств на дебиторскую задолженность.

Из отраслей наибольший удельный вес в общих расходах бюджета муниципального района занимают:

-«**Образование**» - 62,5 % или 320533,3 тыс. рублей (2019 год – 59,8 % или 285960,2 тыс. рублей), исполнение назначений 86,6%.

-«**Общегосударственные вопросы**» - 9,7 % или 49555,6 тыс. рублей (2019 год – 9,5 % или 45599,0 тыс. рублей), исполнение назначений 95,2%.

В нарушение ч.2 ст.41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», ч.3 ст.161 Бюджетного кодекса РФ, ст.296 Гражданского кодекса РФ, Администрация муниципального района осуществляла не только финансово-хозяйственную деятельность для удовлетворения исключительно собственных материально-технических, организационных и иных потребностей в целях реализации управленческих функций, но и выполняла от своего имени муниципальные работы – осуществляла расходы по обслуживанию коммунальных объектов в сумме 170,0 тыс. рублей, принадлежащих на праве хозяйственного ведения МУП «Краснотеплоэнерго».

В нарушение ст. 216 Гражданского кодекса РФ Администрацией муниципального района осуществлялись расходы по ремонту скважин водоснабжения, принадлежащих на праве хозяйственного ведения МУП «Краснотеплоэнерго» на сумму 844,7 тыс. рублей, по оплате стройматериалов для проведения ремонтов систем водоснабжения 195,2 тыс. рублей; по оплате расходных материалов для ремонта систем теплоснабжения, принадлежащих на праве хозяйственного ведения МУП «Газовые котельные» на сумму 546,7 тыс. рублей. Осуществление данных расходов является нарушением бюджетного законодательства – ст.38 Бюджетного кодекса РФ (принцип целевого характера бюджетных средств), указаний применения бюджетной классификации №171н, №65н.

-«**Культура и кинематография**» - 7,3% или 37314,8 тыс. рублей (2019 год – 7,6 % или 36501,0 тыс. рублей), исполнение назначений 93,4%.

-«**Национальная экономика**» - 6,8 % или 35014,7 тыс. рублей (2019 год – 6,0 % или 28492,0 тыс. рублей), в том числе дорожное хозяйство – 4,4 % или 22563,6 тыс. рублей (в 2019 году – 2,1 % или 10203,2 тыс. рублей); транспорт – 1,8% или 9450,0 тыс. рублей (в 2019 году – 2,1% или 10050,0 тыс. рублей), исполнение назначений 93,9%.

-«**Межбюджетные трансферты**» - 4,6% или 23795,5 тыс. рублей (2019 год – 2,2% или 10631,3 тыс. рублей), исполнение назначений 99,7%.

-«**Жилищно-коммунальное хозяйство**» - 3,2% или 16639,4 тыс. рублей (2019 год – 7,9 % или 37578,9 тыс. рублей), исполнение назначений 93,3%.

Из них предоставлено субсидий в сумме 6070,1 тыс. рублей, в том числе:

-3850,0 тыс. рублей были перечислены в качестве субсидии ООО «Теплогазсервис», в том числе холодное водоснабжение и водоотведение – 900,0 тыс. рублей, теплоснабжение – 2950,0 тыс. рублей;

-1951,0 тыс. рублей – на возмещение затрат в связи с оказанием услуг холодного водоснабжения и водоотведения объектов жилищного фонда и учреждений бюджетной сферы МУП «Краснотеплоэнерго»;

-269,1 тыс. рублей - перечислены на возмещение затрат в связи с оказанием услуг теплоснабжения объектов жилищного фонда и учреждений бюджетной сферы МУП «Газовые котельные».

В то же время бюджет муниципального района имеет просроченную кредиторскую задолженность за коммунальные услуги в сумме 12589,7 тыс. рублей, бюджетные учреждения муниципального района – 5360,6 тыс. рублей. (2019 год – 16355,2 тыс. рублей).

-«**Социальная политика**» - 2,2% или 11342,5 тыс. рублей (2019 год – 3,3 % или 16018,0 тыс. рублей); в том числе субсидии гражданам на приобретение жилья – 7621,4 тыс. рублей, на обеспечение жильем детей-сирот – 880,8 тыс. рублей, исполнение назначений 94,9%.

-«**Обслуживание государственного и муниципального долга**» - 1,9% или 9706,2 тыс. рублей (2019 год – 2,0% или 9367,3 тыс. рублей).

-«**Физическая культура и спорт**» - 1,4 % или 6984,4 тыс. рублей (2019 год – 1,4 % или 6736,3 тыс. рублей), исполнение назначений 91,3%.

Уточненные бюджетные назначения не исполнены по всем разделам расходов бюджета.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области на 2020 год, утвержденный Постановлением администрации Костромской области от 23.12.2019 №521-а, который должен составлять для Красносельского муниципального района 15,33 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, фактически составляет 15,87 %. В нарушение п.2 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления превышен на 991,6 тыс. рублей.

На финансирование первоочередных расходов - заработной платы с начислениями направлено 39,6 % от общих расходов или 203075,0 тыс. рублей (2019 год – 52,7% или 251898,0 тыс. рублей), расходы на питание – 2,7 % или 14020,0 тыс. рублей (2019 год – 6,0 % или 28420,0 тыс. рублей), расходы по

обслуживанию муниципального долга – 1,9 % или 9670,0 тыс. рублей (2019 год – 2,0 % или 9367,0 тыс. рублей), расходы на топливно-энергетические ресурсы – 7,5 % или 38265,0 тыс. рублей (2019 год – 6,8 % или 32620,0 тыс. рублей), расходы, связанные с исполнением публичных нормативных обязательств – 0,5% от общих расходов или 2654,0 тыс. рублей (2019 год – 0,5% или 2391,0 тыс. рублей), межбюджетные трансферты бюджетам поселений – 6,8% или 34826,0 тыс. рублей (2019 год – 3,7% или 17462,0 тыс. рублей).

Необоснованно занижены в 2020 году объемы финансирования на исполнение расходных обязательств по организации питания детей дошкольных образовательных учреждений и учащихся общеобразовательных учреждений в соответствии с Постановлением от 05.04.2019 №65, Распоряжением от 25.04.2016 №272, Постановлением от 01.09.2019 №164 на 1183,3 тыс. рублей. Фактическая потребность на питание льготных категорий учащихся и детей дошкольных учреждений за 2020 год составила 12870,7 тыс. рублей, профинансировано 11687,4 тыс. рублей, из них из областного бюджета 448,4 тыс. рублей, из федерального и областного бюджетов 3999,9 тыс. рублей. Кроме того профинансировано погашение кредиторской задолженности за 2019 год в сумме 230,7 тыс. рублей. Финансирование питания учащихся, рассчитанное в соответствии с нормативом финансовых затрат должно осуществляться в объеме, предусматривающем питание всех обучающихся, имеющих право на получение меры социальной поддержки. Кредиторская задолженность поставщикам за продукты питания на 01.01.2021 составила 13,9 млн. рублей, хотя расходы на питание входят в перечень расходов, подлежащих финансированию в первоочередном порядке (Решение Собрания депутатов Красносельского муниципального района «О бюджете Красносельского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 23.12.2019 №549).

С отчетом об исполнении бюджета представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального района, предусмотренного на 2020 год в сумме 100,0 тыс. рублей. Расходы за счет средств резервного фонда в сумме 28,0 тыс. рублей произведены в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

С отчетом об исполнении бюджета представлен отчет о формировании и расходовании средств дорожного фонда Красносельского муниципального района. План по поступлению доходов в дорожный фонд выполнен на 97,2%, расходы произведены в размере 98,9% от плановых назначений.

По состоянию на 01.01.2021 установлен лимит бюджетных ассигнований на реализацию 18 муниципальных целевых программ в сумме 507593,4 тыс. рублей, кассовый расход составил 451325,1 тыс. рублей, из них:

-МП «Развитие системы образования Красносельского муниципального района на 2019-2021 годы»

лимит – 341506,7 тыс. рублей, исполнено – 297217,5 тыс. рублей, исполнение 87,0%;

-МП «Развитие культуры и туризма на территории Красносельского муниципального района на 2019-2021 годы»

лимит – 55949,6 тыс. рублей, исполнено – 51953,0 тыс. рублей, исполнение 92,9%;

-МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Красносельского муниципального района на 2019-2021 годы»

лимит – 43653,4 тыс. рублей, исполнено – 42872,6 тыс. рублей, исполнение 98,2%;

-МП «Развитие физической культуры и спорта в Красносельском муниципальном районе на 2016-2020 годы»

лимит – 7652,0 тыс. рублей, исполнено – 6984,4 тыс. рублей, исполнение 91,3%;

- МП «Молодежь Красносельского района на 2018-2020 годы»

лимит – 4766,1 тыс. рублей, исполнено – 4518,1 тыс. рублей, исполнение 94,8%;

МП «Оптимизация теплоснабжения Красносельского муниципального района на 2018-2020 годы»

лимит – 7738,2 тыс. рублей, исполнено – 3885,8 тыс. рублей, исполнение 50,2%;

-МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красносельском муниципальном районе на 2018-2020 годы»

лимит – 53,0 тыс. рублей, исполнено – 53,0 тыс. рублей, исполнение 100%;

-МП «Чистая вода» Красносельского муниципального района на 2018-2020 годы

лимит – 1194,7 тыс. рублей, исполнено – 1194,7 тыс. рублей, исполнение 100,0%;

- МП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Красносельском муниципальном районе на 2018-2020 годы»

лимит – 14,2 тыс. рублей, исполнено – 13,5 тыс. рублей, исполнение 95,1%;

- МП «Профилактика правонарушений в Красносельском муниципальном районе на 2018-2020 годы»

лимит – 270,7 тыс. рублей, исполнено – 257,1 тыс. рублей, исполнение 95,0%;

-МП «Обеспечение жильем молодых семей Красносельского муниципального района Костромской области на 2019-2021 годы»

лимит – 6932,9 тыс. рублей, исполнено – 6822,6 тыс. рублей, исполнение 98,4%;

-МП «Комплексное развитие сельских территорий Красносельского муниципального района»

лимит – 798,8 тыс. рублей, исполнено – 798,8 тыс. рублей, исполнение 100,0%;

-МП «О безопасности дорожного движения в Красносельском муниципальном районе на 2018-2020 годы»

лимит – 23542,3 тыс. рублей, исполнено – 22563,6 тыс. рублей, исполнение 95,8%;

-МП «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории Красносельского муниципального района на 2020-2022 годы»

лимит – 62,6 тыс. рублей, исполнено – 61,8 тыс. рублей, исполнение 98,7%.

-МП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красносельском муниципальном районе на 2020-2022 годы»

лимит – 2623,2 тыс. рублей, исполнено – 2615,5 тыс. рублей, исполнение 99,7%.

-МП «Организация и обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Красносельского муниципального района»

лимит – 75,0 тыс. рублей, исполнено – 63,1 тыс. рублей, исполнение 84,1%.

-МП «Развитие сферы услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Красносельского муниципального района на 2020-2022 годы»

лимит – 10760,0 тыс. рублей, исполнено – 9450,0 тыс. рублей, исполнение 87,8%.

По муниципальной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда в Красносельском муниципальном районе на 2018-2020 годы» расходные обязательства не принимались и не исполнялись.

Решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района «О

бюджете Красносельского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 23.12.2019 №549 установлен верхний предельный объем муниципального долга муниципального района на 1 января 2021 года по долговым обязательствам в сумме 161697,0 тыс. рублей, фактически он составляет 160800,0 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 141398,7) , в том числе кредиты банков – 122000,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты 38800 тыс. рублей, или 99,4 от утвержденного общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (соблюдены требования п.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ).

Бюджетом муниципального района было получено кредитов от кредитных организаций в сумме 122000,0 тыс. рублей, погашено кредитов, предоставленных кредитными организациями, 86000,0 тыс. рублей; погашено бюджетных кредитов 16600,0 тыс. рублей. Заемные средства привлекались на погашение муниципальных долговых обязательств Красносельского муниципального района.

Расходы по оплате процентов за пользование кредитами произведены в сумме 9706,2тыс. рублей (2019 год – 9367,3 тыс. рублей), что составляет 2,9% от всех расходов бюджета, за исключением расходов за счет субвенций (соблюдены требования ст. 111 Бюджетного кодекса РФ).

На открытом управлении финансов счете по учету средств бюджета - № 40204810000000000024, имелись остатки средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2020 в сумме 301,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 – 799,1 тыс. рублей, что соответствует остатку средств по выписке указанного счета.

Согласно данным управления финансов, остатки целевых средств, не использованных по состоянию на 01.01.2021, отсутствуют.

Исполнение консолидированного бюджета.

Консолидированный бюджет по доходам за 2020 год исполнен в сумме 627552,5 тыс. рублей или 89,6 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2019 годом поступления в консолидированный бюджет увеличились на 2,9 % или на 17875,7 тыс. рублей.

Не обеспечено выполнение бюджетных назначений по поступлению всех видов налоговых доходов, кроме налога на имущество (100,9%).

Не обеспечено выполнение бюджетных назначений по всем видам неналоговых доходов.

Недоимка по налогам, подлежащим перечислению в консолидированный бюджет снизилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 889,31 тыс. рублей составила на 01.01.2021 68534,09 тыс. рублей, в том числе земельный налог - 62721,65 тыс. рублей.

Достигнуто снижение недоимки:

Городское поселение п. Красное-на-Волге – на 8,17%,

Боровиковское сельское поселение – на 34,50%,

Гридинское сельское поселение – на 12,62%,

Сидоровское сельское поселение – на 4,32%,

Чапаевское сельское поселение – на 9,66%,

Подольское сельское поселение – на 2,73%.

Расходы консолидированного бюджета исполнены в сумме 640659,4 тыс. рублей или 87,9 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2019 годом расходы консолидированного бюджета увеличились на 3,6 % или на 22201,9 тыс. рублей.

Дефицит консолидированного бюджета за 2020 год составил 13106,9 тыс. рублей (дефицит бюджета муниципального района – 18901,9 тыс. рублей, профицит бюджета городского поселения – 2725,1 тыс. рублей, профицит бюджетов сельских поселений – 3069,9 тыс. рублей).

Рекомендовать:

1.Собранию депутатов Красносельского муниципального района принять к сведению информацию администрации Красносельского муниципального района об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год.

2.Администрации Красносельского муниципального района:

2.1 Не допускать необоснованного уменьшения объемов финансирования на исполнение расходных обязательств по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений в соответствии с Постановлением от 05.04.2019 №65, Распоряжением от 25.04.2016 №272, Постановлением от 01.09.2019 №164.

2.2 Принять дополнительные меры по сокращению недоимки по налогам и сборам и неналоговым платежам, подлежащим перечислению в бюджеты всех уровней.

2.3 Принять меры по недопущению нецелевого расходования бюджетных средств.

2.4Принять меры по сокращению неэффективных расходов бюджета муниципального района.

2.5 Осуществлять контроль исполнения расходных обязательств по утвержденным муниципальным целевым программам.

2.6 Принять меры по сокращению просроченной кредиторской задолженности.

2.7 Принять меры по устранению нарушения положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст. 38.2) «принцип единства кассы».

3. Главным распорядителям бюджетных средств провести инвентаризацию дебиторской задолженности. Принять меры по недопущению просроченной дебиторской задолженности, по минимизации дебиторской задолженности.

4.Администраторам поступлений в бюджет муниципального района продолжить работу по повышению эффективности контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты администрируемых платежей.

Председатель контрольно-счетной комиссии
Красносельского муниципального района

Т.П. Юрочкина